

#### Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem - Genebra

PARECER TÉCNICO COREN-RR Nº 03 / 2018

REFERÊNCIA: PAD-COREN-RR Nº 96/ 2018

INTERESSADO: ENF. LUCENIR AIRES DA SILVA

DEMAIS PROFISSIONAIS DE ENFERMAGEM

EMENTA: Atribuição do enfermeiro(a) prescrever medicamentos, tais como, captopril, vitamina C, Paracetamol e Dipirona, na Atenção

Básica.

#### I – DA CONSULTA

Trata-se de uma solicitação de Parecer sobre a prescrição de medicamentos realizada por enfermeiros (as) na Atenção Básica.

# II - DA ANÁLISE TÉCNICA

O escopo deste Parecer tem como arcabouço a legislação vigente que regulamenta a profissão de enfermagem, como a Lei 7.498, de 25 de junho de 1986, que dispõe sobre o exercício da enfermagem; o Decreto 94.406, de 8 de junho de 1987, que regulamenta a Lei 7.498/86; a Resolução Cofen 564/2017, que disciplina o Código de Ética dos Profissionais de Enfermagem; O Parecer nº 11/2014/Cofen/CTLN, que responde a solicitação de apoio técnico pela regional de saúde do município de Pitanga-PR, acerca da prescrição de medicamentos realizada enfermeiro; Portaria GM/MS nº 2.488, de 21 de outubro de 2011, que Aprova a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da Atenção Básica, para a Estratégia Saúde da Família (ESF) e o Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS); Portaria GM/MS nº 2.436, de 21 de setembro de 2017, Aprova a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes para a organização da Atenção Básica, no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), entre outras normativas.



#### Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem - Genebra

#### III – DO PARECER

Todas essas legislações aqui consultadas têm a finalidade de garantir direitos e deveres na execução do exercício profissional da enfermagem, que atua na promoção, prevenção, recuperação e reabilitação da saúde humana, com autonomia e em consonância com os preceitos éticos e legais.

A Lei 7.498, de 25 de junho de 1986, regulamenta o exercício da enfermagem, definindo de forma clara as atribuições de cada membro da categoria (enfermeiro, técnico e auxiliar), sendo específica como segue:

# **Art. 11 -** O Enfermeiro exerce todas as atividades de enfermagem, cabendo-lhe:

# **I - Ao Enfermeiro** (cabendo-lhe privativamente):

- a) direção do órgão de enfermagem integrante da estrutura básica da instituição de saúde,
   Pública e privada, e chefia de serviço e de unidade de enfermagem;
- **b**) organização e direção dos serviços de enfermagem e de suas atividades técnicas e auxiliares nas empresas prestadoras desses serviços;
- c) planejamento, organização, coordenação, execução e avaliação dos serviços da assistência de enfermagem;

(...)

- h) consultoria, auditoria e emissão de parecer sobre matéria de enfermagem;
- i) consulta de enfermagem;

# j) prescrição da assistência de enfermagem; (grifo nosso);

- 1) cuidados diretos de enfermagem a pacientes graves com risco de vida;
- **m**) cuidados de enfermagem de maior complexidade técnica e que exijam conhecimentos de base científica e capacidade de tomar decisões imediatas;

# II – como integrante da equipe de saúde:

- a) participação no planejamento, execução e avaliação da programação de saúde;
- b) participação na elaboração, execução e avaliação dos planos assistenciais de saúde;



#### Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem - Genebra

- c) prescrição de medicamentos estabelecidos em programas de saúde pública e em rotina aprovada pela instituição de saúde; (grifo nosso);
- d) participação em projetos de construção ou reforma de unidades de internação;

(...)

- g) assistência de enfermagem à gestante, parturiente e puérpera;
- h) acompanhamento da evolução e do trabalho de parto;
- i) execução do parto sem distocia;
- j) educação visando à melhoria de saúde da população.

Nesta mesma linha, o Código de Ética dos Profissionais de Enfermagem, aprovado pela Resolução Cofen 564/2017, que o profissional de Enfermagem atua com autonomia e em consonância com os preceitos éticos e legais, técnico-científico e teórico-filosófico; exerce suas atividades com competência para promoção do ser humano na sua integralidade, de acordo com os Princípios da Ética e da Bioética (...).

A solicitação que originou este parecer é recorrente a outros profissionais, em outras regiões do País, originando outros pareceres como: O Parecer n° 11/2014/Cofen/CTLN, sobre esclarecimentos sobre prescrição de medicamentos por enfermeiros(as), "conclui que a prescrição de medicamentos previamente estabelecidos em programas de saúde pública e em rotina aprovada pela instituição de saúde tem amparo legal e aponta para a necessidade do Cofen provocar o Ministério da Saúde e a ANVISA para que tais prescrições sejam aceitas tanto nas farmácias de dispensação pública ou privadas", corroborando com a Lei 7.498/86.

Segue o Parecer do Coren – BA Nº 025/2013 – sobre a prescrição de medicamentos feita pelo enfermeiro (a) conforme os manuais de saúde pública emitidos pelo Ministério da Saúde, estando de acordo com a Lei 7.498/86;

O segundo Parecer do Coren – BA N<sup>0</sup> 033/2013 – sobre Transcrição de Medicamentos pelo Profissional Enfermeiro na Atenção Básica, que conclui solicitando que os profissionais observe que o verbo utilizado na legislação é '**prescrever**' (que requer autonomia e critério científico, conquistados mediante cursos de formação profissional e cursos de aperfeiçoamento e capacitação, específicos para profissionais em programas de saúde pública), e não '**transcrever**' (que indica submissão, dependência excessiva em relação ao



#### Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem – Genebra

profissional médico, confundindo o enfermeiro como mero despachante de receituários e medicações).

Sem prejuízo do que diz a Lei 7.498/86, a Portaria GM/MS: nº 1.625 de 10 de julho de 2007, que altera atribuições dos profissionais das Equipes de Saúde da Família – ESF, dispostas na Política Nacional de Atenção Básica, que passa a vigorar com a seguinte redação: Ao Enfermeiro – Inciso II – "realizar consultas de enfermagem, solicitar exames complementares e prescrever medicações, observadas as disposições legais da profissão e conforme os protocolos ou outras normativas técnicas estabelecidas pelo Ministério da Saúde, os gestores estaduais, os municipais ou os do Distrito Federal". Portaria nº 2.488, de 21 de outubro de 2011, que Aprova a Política Nacional de Atenção Básica; Portaria nº 2.436, de 21 de setembro de 2017, que aprova a reformulação da Política Nacional de Atenção Básica, no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), mantém o mesmo entendimento relativo as atribuições específicas dos profissionais das equipes que atuam na Atenção Básica: cabendo ao Enfermeiro: inciso II - Realizar consulta de enfermagem, procedimentos, solicitar exames complementares, prescrever medicações conforme protocolos, diretrizes clínicas e terapêuticas, ou outras normativas técnicas estabelecidas pelo gestor federal, estadual, municipal ou do Distrito Federal, observadas as disposições legais da profissão;

A secretaria Municipal de Saúde de Florianópolis elaborou o Protocolo de Enfermagem Volume 1(2015) — sobre hipertensão, diabetes e outros fatores associados às doenças cardiovasculares em sua pág. 11 define quais os medicamentos passíveis de renovação da prescrição pelo enfermeiro, incluindo entre outros, o captopril, 150mg/dia.

O Conselho Regional de Enfermagem de São Paulo – Coren-SP, através de sua Câmara Técnica emite a orientação fundamentada nº 110/2014, afirmando que no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS os serviços de saúde estabelecem Normas Técnicas para assegurar a dispensação de medicamentos de uso contínuo. Assim, por meio de Protocolos Institucionais, o paciente que comprove não ter conseguido a consulta no período que compreende o vencimento da receita e a nova reavaliação, terá sua receita *validada* até o dia da nova consulta. A validação pode ser feita pelo Enfermeiro ou Farmacêutico, de acordo com a norma instituída, entretanto, não se trata de *transcrição* da receita e sim de *validação* por período estendido ao prescrito inicialmente [...] (COREN-SP, 2013).



#### Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem - Genebra

"A prescrição medicamentosa é de atribuição de todo e qualquer profissional regularmente habilitado, não se tratando, portanto, de ato exclusivamente médico, deste modo, respaldado pela legislação federal, o Enfermeiro realiza prescrição de medicamentos pertencentes aos programas de saúde pública (Ministério da Saúde, Secretarias Estaduais e Municipais de Saúde) e em rotina aprovada pelas instituições de saúde", (Coren-SP, 2014).

Seguindo o mesmo caminho, o Município de Santo Antônio do Descoberto (GO), por meio da portaria 02/2014, estabelece os programas e protocolos de medicamentos a serem receitados pelo enfermeiro na rede de atenção básica, para os seguintes casos: Programa de DST, Hipertensão Arterial, Diabete Mellitus, Suplementação do ferro, Saúde da Mulher, Crescimento e desenvolvimento da Criança (CD), Controle da dengue, Hanseníase e Tuberculose. Entre as quais podemos citar: Programa de Hipertensão e Diabetes: Captopril; Enalapril; Metildopa; Furosemida; (...) e Ácido Acetil Salicílico – AAS. Programa da Dengue: Paracetamol; Sais para reidratação oral; Dipirona Sódica; Bromoprida.

Como podemos observar, não faltam argumentos para afirmar o que a Lei e outras normas legais já definiram como atribuição legal, a prescrição de medicamento por enfermeiros na Atenção Básica. Porém faz-se necessário observar a legislação em todos os seus aspectos.

# IV - DA CONCLUSÃO

Diante do exposto, o parecer do Conselho Regional de Enfermagem de Roraima corrobora com os demais Conselhos e/ou instituições, que têm seus entendimentos baseados na legislação sendo, portanto, reafirmado que as competências do profissional enfermeiro(a), estão previstas na Lei 7.498/86, combinada com o Decreto 94.406/1987, que garantem a atuação desse profissional na prescrição de medicamentos estabelecidos em programas de saúde pública e em rotina aprovada pela instituição de saúde;

Portanto, o Enfermeiro(a) como profissional integrante da equipe de saúde, possui respaldo ético-legal para prescrever determinados medicamentos no âmbito do SUS (Sistema Único de Saúde), dentro dos limites que a própria Lei do Exercício Profissional de Enfermagem impõe, bem como determinado pelas normatizações citadas.



# Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem - Genebra

Cabe lembrar que os procedimentos de enfermagem devem sempre estar baseados e fundamentados em conhecimentos científicos e devem ser realizados mediante a elaboração efetiva da Sistematização da Assistência de Enfermagem e do Processo de Enfermagem, previsto na Resolução COFEN 358/2009, e em outras normas.

Desta forma, não é necessária qualquer invenção no sentido de fugir ao que a legislação determina, basta cumpri-la.

É o parecer.

Boa Vista, 20 de abril de 2018.

Luzia Silva Rodrigues
Coren-RR 62.788
Enfermeira Conselheira

Parecer aprovado na ...... Reunião Ordinária de Plenário (ROP) do Conselho Regional de Enfermagem de Roraima.



# Filiado ao Conselho Internacional de Enfermagem - Genebra

# REFERÊNCIAS

BRASIL. Lei nº 7.498, de 25 de junho de 1986. Dispõe sobre a regulamentação do exercício da Enfermagem e dá outras providências. Brasília – DF, 1986.
Decreto nº 94.406, de 08 de junho de 1987. Regulamenta a Lei nº 7.498, de 25 de junho de 1986. Dispõe sobre o exercício da Enfermagem, e dá outras providências. Brasília – DF, 1987.
MINISTÉRIO DA SAÚDE. Secretaria de Atenção à Saúde Departamento de Atenção Básica. Portaria nº 2.488, de 21 de outubro de 2011. Aprova a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da Atenção Básica, para a Estratégia Saúde da Família (ESF) e o Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS).
MINISTÉRIO DA SAÚDE. Secretaria de Atenção à Saúde Departamento de Atenção Básica. Portaria nº 2.488, de 21 de outubro de 2011. Aprova a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da Atenção Básica, para a Estratégia Saúde da Família (ESF) e o Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS).
CONSELHO FEDERAL DE ENFERMAGEM. Resolução nº 564, de 08 de fevereiro de 2017. Aprova O Novo Código de Ética dos Profissionais de Enfermagem, Brasília, 2017.
Resolução n° 358, de 15 de outubro de 2009. Dispõe sobre a Sistematização da Assistência de Enfermagem e a implementação do Processo de Enfermagem em ambientes, públicos ou privados, em que ocorre o cuidado profissional de Enfermagem, e dá outras providências. Brasília, 2009.
CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO. Parecer COREN-SP 003/2014 – CT - Prescrição de medicamento por Enfermeiro. São Paulo, 2013.
CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DA BAHIA - PARECER COREN- BAHIA Nº 025/2013 – que a prescrição de medicamentos feita pelo enfermeiro (a) conforme o manual de saúde pública emitidos pelo Ministério da Saúde, Salvador – BA, 2013.
PARECER COREN – BA Nº 033/2013 – sobre Transcrição de Medicamentos pelo Profissional Enfermeiro na Atenção Básica, Salvador – BA, 2013.

SECRETARIA MUNICIPAL DE SANTO ANTONIO DO DESCOBERTO – Portaria 02/2014, - Protocolo de medicamentos que podem ser prescritos por enfermeiros na Atenção Básica, 2014.

SECRETARIA MUNICIPAL DE FLORIANÓPOLIS – Protocolo da Enfermagem. (2015) – sobre hipertensão, diabetes e outros fatores associados às doenças cardiovasculares. Florianópolis, 2015.